

2017年7月 第55号

三重県労働組合総連合  
〒514-0015 三重県津市寿町7-50  
みえ平和と労働会館  
TEL 059-223-2615 FAX 059-223-4495  
http://mieroren.labornet.jp/



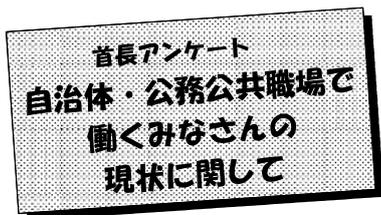
憲法キャラバンアンケート特集

- |            |           |
|------------|-----------|
| 1 時間外労働    | 6 在宅医療    |
| 2 臨時職員と時給  | 7 介護保険    |
| 3 共謀罪などの動き | 8 学童保育指導員 |
| 4 改憲発言     | 9 消えた白線   |
| 5 改憲草案     |           |

# 「残業100時間容認」(3/13) 「9条改憲発言」(5/3) 「共謀罪可決」(6/15) など 重大な動きの中で、 全ての自治体首長の皆さまから アンケートに回答をいただきました。

2017年春、国会で共謀罪法案が審議されるなど重大な動きの中で、みえ労連が5月6日～31日にかけて実施した「憲法キャラバン事前アンケート」に、すべての自治体首長から回答がありました。この結果をもとにみえ労連は7月末～8月初旬、三重県内29の市町と三重県を訪れて自治体当局との懇談を行います(=2017憲法キャラバン)。

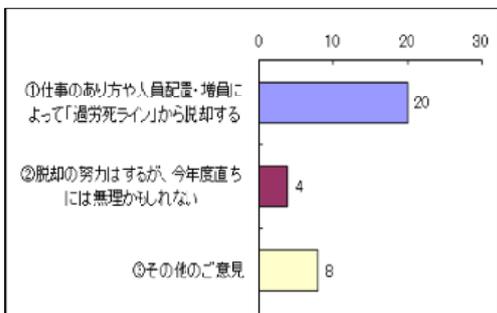
昨年は三重県副知事をはじめ、半数の自治体で市長(副市長)・町長が、また残り半数の自治体で事務方トップの総務部長や福祉部長などが参加していただきました。憲法を自治体行政に活かしていくために、今年も率直な意見交換ができることを期待しています。



## 1 時間外労働

### 20自治体が「過労死ラインの脱却めざす」

「正規職員の10.5%2,398人が過労死ライン」、また4月末の文科省公表の「教員勤務実態調査：小中学校教員が10年前より一層厳しい労働環境に」との結果が出ています。「働き方改革」が叫ばれているなかで、どのように改善されますか？



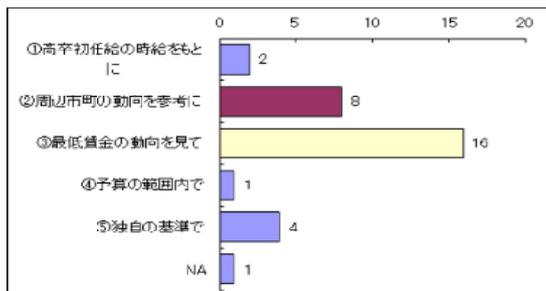
県内自治体職員の時間外労働の実態  
○月80時間以上 20自治体 1461人  
○月100時間以上 17自治体 937人  
【ワースト3】  
三重県 994人  
津市 335人  
四日市市 289人  
(2016年 みえ労連調べ)

●この間の行政改革による人員削減は「限界」との認識は総務省も認めています。アンケート結果は、改善策として「仕事のあり方や人員配置によって「過労死ライン」から脱却する」と20自治体が回答し、うち、「人員の増員」を明記した自治体は4市町でした。また、「脱却の努力はするが、今年度直ちには無理かもしれない」は4自治体であった。  
●教員では、「業務の精選、定時退校日の設定」(伊勢市)、「総勤務時間縮減率5%・時間外各自20%縮減、部活休養日週に少なくとも1日」(朝日町)など、具体的目標の提示による取り組みが特徴です。

## 2 臨時職員の時給

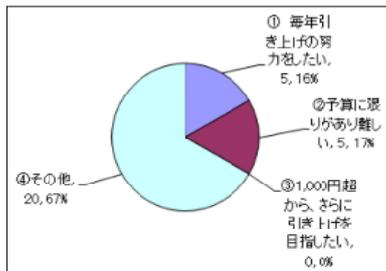
「臨時事務職の時給」に関連して

毎年、時給を決定する際、最も根拠としているものはどれですか？



## 5人の首長が「時給アップ、毎年努力したい」

昨年、全ての自治体が時給800円を超え、1,000円超が6自治体です。貴自治体は？



臨時事務職の時給  
1300円台 1自治体  
1200円台 1自治体  
1000円台 4自治体  
900円台 10自治体  
800円台 13自治体  
700円台 1自治体  
(2016年 みえ労連調べ)

●「臨時職員の時給の根拠」は、16自治体が「最低賃金の動向を見て」と答え、地域最賃の引き上げが重要であることが再確認できました。また、8自治体が「周辺市町の動向を参考に」していると回答。

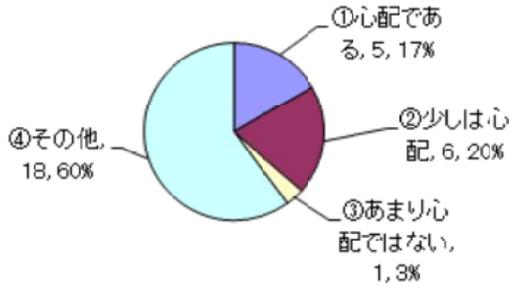
# 共謀罪・改憲などの動きに対して、約4 「心配」「少しは心配」と回答

## 3 共謀罪などの動き

## 安倍政権の動きに危機感・違和感

「安保法制」成立以後、「自衛隊の駆けつけ警護」「教育勸語容認」そして「森友問題」「共謀罪」など危惧すべき心配なことが広がっています。住民のいのちと暮らしを守る首長として、どのようにお考えですか？

首長アンケート  
安倍首相の改憲発言などに関連して

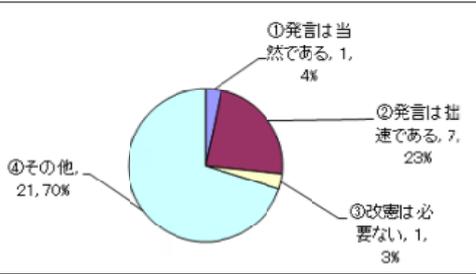


●5自治体の首長が「心配である」、6首長が「少しは心配である」と回答し、安倍内閣の動きに危機感を表明している首長の「率直」な回答が得られた。また、18自治体60%の首長が「その他」と回答したが、意見欄の特徴は、「議論をつくすべき課題」「国民にしっかり説明すべき」と、強引な推進に6首長が疑問・違和感を述べている。

## 4 改憲発言

## 改憲発言に懸念

安倍首相は、「改憲は2020年に9条を優先」と表明しました。貴職はどう思われますか？



●「発言は当然である」と回答したのは1首長のみであったが、7人が「発言は拙速である」、1人が「改憲は必要ない」と回答し、安倍政権の強引な改憲の動きに懸念を表明した。

●21人%が「その他」と回答したが、「改憲するなら、国民的議論が必要」「もっと議論が必要である」と10首長が意見を表明した。



昨年の懇談の様子 三重県庁にて 右は渡邊副知事



昨年の懇談の様子 (鈴鹿市)



尾上町長に「戦争の記憶」を贈呈 (大台町)

## 第3項に 自衛隊を明記??

### 自民党の憲法改正草案

第九条 日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、国権の発動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。

2 前項の目的を達するため、陸海空軍その他の戦力は、これを保持しない。国の交戦権は、これを認めない。



第二章 安全保障  
(平和主義)  
第九條 日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、国権の発動としての戦争を放棄し、武力による威嚇及び武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては用いない。

2 前項の規定は、自衛権の発動を妨げるものではない。

(国防軍)  
第九條の二 我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全を確保するため、内閣総理大臣を最高指揮官とする国防軍を保持する。

2 国防軍は、前項の規定による任務を遂行する際は、法律の定めるところにより、国会の承認その他の統制に服する。

3 国防軍は、第一項に規定する任務を遂行するための活動のほか、法律の定めるところにより、国際社会の平和と安全を確保するために国際的に協同して行われる活動及び公の秩序を維持し、又は国民の生命若しくは自由を守るための活動を行うことができる。

4 前二項に定めるもののほか、国防軍の組織、統制及び機密の保持に関する事項は、法律で定める。

5 国防軍に属する軍人その他の公務員がその職務の実施に伴う罪又は国防軍の機密に関する罪を犯した場合の裁判を行うため、法律の定めるところにより、国防軍に審判所を置く。この場合においては、被告人が裁判所へ上訴する権利は、保障されなければならない。

(領土等の保全等)  
第九條の三 国は、主権と独立を守るため、国民と協力して、領土、領海及び領空を保全し、その資源を確保しなければならない。

# 割の首長が



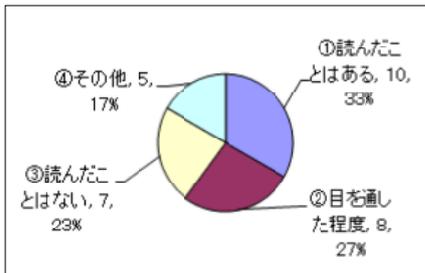
記者発表するみえ労連役員

## 5 改憲草案

### 60%の自治体首長しか「自民党憲法草案」を読んでいない

自民党の「憲法草案」をお読みになったことはありますか。

- 「読んだことがある」10首長、「目をとおした程度」8首長で、60%の自治体首長しか「自民党憲法草案」を「読んでいない」ことがわかりました。



憲法9条について、ご意見があれば自由にお書き下さい。

- ◎ 自民党の案は、全体として現行憲法の崇高な理念が消え、権力を縛るはずの憲法が、国民を縛る憲法になってしまうことが問題。9条については、あくまでも戦争放棄であり、安全保障ではない。自衛権の発動を盛り込むなら、戦争も武力行使も全て放棄すべき。
- ◎ 平和主義を体現する憲法9条の理念は堅持してほしい。
- ◎ 今日の日本の基は9条あればこそ。世界に誇るべきもの！ただし、自衛の為の戦の権利は適切に形としていく事も大切！
- ◎ 「憲法草案」は9条を中心に読んだが、違和感が強い。
- ◎ 私としましては、世界の恒久平和とかけがえない美しい自然を子子孫孫に継承し、二度と悲惨な戦争を繰り返さないよう核兵器の廃絶と世界平和を願っているものであります。憲法改正については、国会において時間を制限せず、もっと国民世論を巻き込んだ議論がなされるべきだと考えます。
- ◎ 憲法9条の精神を全世界が共有することが大切である。
- ◎ 自治体の執行者である首長は、特別職公務員として、現行憲法を遵守して職務を執行するのが前提であるため現行憲法改正の是非に関する個人的な考え等については、お答えするのは適切ではないと考えますので、回答は控えさせていただきます。



6月26日(月)県庁記者クラブでアンケート結果を発表。翌日の新聞各紙が大きく

第三章 戦争の放棄

### 日本国憲法

## 「安保法制」後の政治状況に対し懸念を示していることは、極めて重大

～「憲法キャラバンアンケート」を読んで～  
三重短期大学教授（憲法学） 三宅裕一郎さん



安倍政権下の憲法問題に関する回答に絞ってみれば、全体として、それに消極的な意見が出ていることが注目されます。とりわけ、11の自治体の

長が、程度の差こそあれ「安保法制」後の政治状況に対し懸念を示していることは、極めて重大だといえるでしょう。

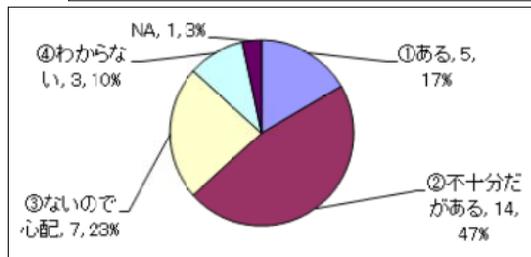
なお、個人的には、改憲をめぐる動向の中で自治体が果たすべき役割など自治体としての課題について、それぞれの長がどのような問題意識をもっているのか、

## 6 在宅医療

### 在宅医療の体制は19自治体が「ある」「不十分だがある」

首長アンケート  
病床削減と介護保険の縮小に関して

病床削減にともなう在宅医療の体制はありますか？

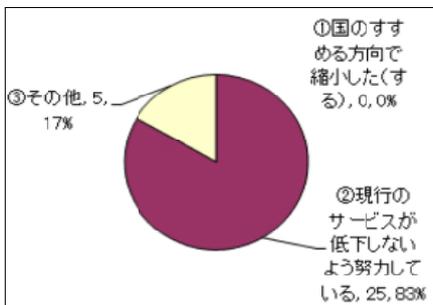


- 地域医療構想による病床削減の進行が予測されるため、在宅医療の体制について聞いたところ、5自治体が「ある」、14自治体が「不十分だがある」と回答。「ないので心配」は7自治体、3自治体が「わからない」と回答しました。今後の進展を注視したい。

## 7 介護保険

### 「現行のサービスが低下しないよう努力」と25自治体

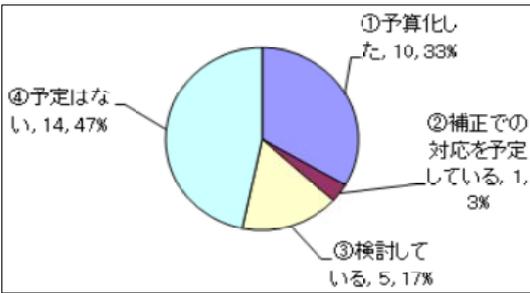
介護保険の要支援者の「総合事業」への移行について



- 「国のすすめる方向で縮小した(する)」と回答した自治体はありませんでした。25自治体83%が「現行のサービスが低下しないよう努力している」と回答し、この間の「介護総がかり」運動の成果といえます。

## 8 学童指導員 処遇改善事業が大きく進む

学童保育所の実態と指導員の処遇改善の調査を実施しました。貴自治体では、今年度予算で処遇改善の手立てをされましたか？



●事業を「予算化した」と10自治体が回答し、H29年度に新たに予算化をおこなった自治体は3市町となりました。「検討している」と5自治体が答え、半数の自治体で処遇改善事業が進む可能性が明らかになりました。



学童保育指導員の処遇改善を実現する学習会 2017年6月8日



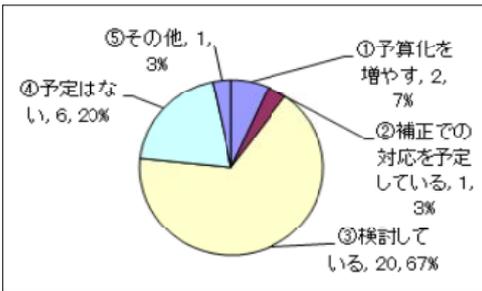
三重県学童保育指導員組合 アンケート (2017) より

みえ労連・三重県学童保育指導員労働組合が、処遇改善事業を指導員の賃金引き上げにつなげるために、学童保育事業所と学童保育指導員に向けてアンケートを実施しました。事業所アンケートは73事業所(24.3%)、②学童保育指導員アンケートは354人(25.6%)から回答がありました。そのうち、処遇改善事業の適用を受けていない事業所が72.6%もあり、43.8%の事業者は事業そのものを知っていないことが明らかとなりました。学童保育指導員組合では全自治体で処遇改善予算が組まれ、指導員の待遇が改善されるよう取り組みをすすめています。

**首長アンケート  
学童保育所調査  
道路の白線調査に  
関して**

## 9 消えた白線

(5) 県内道路の「白線が消えている」「事故が心配」などの声が出ています。国・自治体の予算が増えるよう応援しています。今年度、どのように対応されますか？



### 道路の白線 修繕進む？

●「予算を増やす」と「補正での対応を予定」は3自治体であるが、「検討している」20自治体と、消えた「白線」補修の対応が進む予定である

みえ労連は2017春闘期に「白線アンケート」を3000枚配布し、そのうち304人から回答がありました。ここでは「停止線が消えているためどちらが優先道路かわからない。そのうち事故が起こるのではないかと心配」などの声が寄せられました。

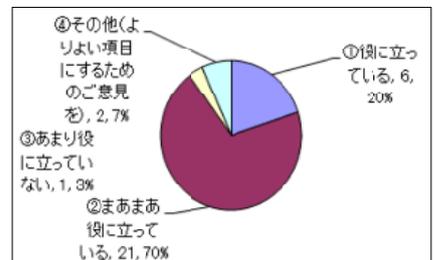


道路の白線が消えている

## 三重の姿かたち

「三重の姿かたち」は労働組合と行政の共同データ

毎年作成の「三重の姿かたち」は、予算要求などの参考になればと思っています。お役にたっているでしょうか



●「役にたっている」6自治体、「まあまあ役に立っている」21自治体と、県内自治体の状況を明らかにしている「三重の姿かたち」は、みえ労連と自治体の共通データとして役にたっていることがわかった。

## シリーズ

### 私のおすすめレシピ

今回の調理人は全労働省労働組合三重支部書記局・野呂 綾 (のろ あや) さんです。



### トマトとアボガドとセロリのサラダ

- 材料を適当に切る。
- ボールにオリーブオイル、酢、胡椒、塩、醤油を適量に入れる
- かしゃかしゃして、切った材料を入れて混ぜる。
- 冷蔵庫で冷やして食べます。
- セロリが思いのほか、さっぱりとしていて、肉料理に合いました。

♪タコ、キュウリ、トマトでもよい。  
夏場は、さっぱりとして食がすすみます。



### 牛肉とハム&チーズのはさみ揚げ

- 薄切り牛肉
- ハム(1枚を半分に切る)
- とろけないチーズ(1枚を半分に切る)それでも揚げるととけます。牛肉を広げ、ハム→チーズ→ハムと重ね、牛肉をくるっと巻く。小麦粉→卵→パン粉の順につける
- ひたひたの油でいいので、揚げる。
- 薄切り肉なので、そこそこの揚げ方でよい。
- ハムとチーズに味があるので、胡椒を少しふる程度でよい。
- 半分に切って、ケチャップとソースで召し上がれ!
- 冷めても美味しいです。

♪昔から、子どもたちにせがまれては、よく作りました。